



Federazione Lavoratori Pubblici e Funzioni Pubbliche



00187 ROMA – Via Piave 61
tel. 06/42000358 – 06/42010899
fax. 06/42010628

sito internet: www.flp.it Email: flp@flp.it

Segreteria Generale

Prot. n. 1808/FLP2006

Roma, 09 ottobre 2006

NOTIZIARIO N°58

Ai Coordinamenti Nazionali FLP
Alle OO.SS. federate alla FLP
Alle Strutture periferiche FLP
Ai Responsabili FLP
Ai Componenti delle RSU
LORO SEDI

FINANZIARIA: PER IL PUBBLICO IMPIEGO IL GOVERNO È ATTESO ALLA PROVA DEI FATTI

***Il Comitato Direttivo Nazionale della Federazione
si riunirà a Roma per il 20 e 21 ottobre***

Il confronto serrato con le parti sociali sulla Finanziaria 2007, che ha visto impegnata la nostra Confederazione CSE nell'incontro a Palazzo Chigi del 28 settembre u.s., in particolar modo per quanto riguarda i provvedimenti sul Pubblico Impiego e la lunghissima discussione in ambito Consiglio dei Ministri che ha preceduto il varo della manovra che da oggi approda in Parlamento, come è evidente, apre le porte ad una prima serie di riflessioni.

In primo luogo, il fatto che, nell'arco di 48 ore, lo stanziamento per il rinnovo del biennio 2006-2007 sia stato elevato a 1.181 milioni di euro per il 2007 e 3.225 milioni per il 2008 anche se potrebbe coprire il potere di acquisto dei salari previsto per il biennio 2006-2007 lascia però disatteso il ristoro del differenziale tra inflazione programmata e inflazione effettiva con gli anni passati.

In secondo luogo andrà valutata la rapidità da parte del Governo nel consentire almeno l'apertura della stagione contrattuale sul quadriennio giuridico 2006-2009 e sul biennio economico 2006-2007. Siamo purtroppo ancora in attesa del completamento del Comitato Direttivo dell'ARAN e degli accordi sulla rideterminazione dei Comparti e della definizione delle OO.SS. e delle Confederazioni rappresentative nel Pubblico Impiego.

Dalla lettura delle varie norme del disegno di legge della Finanziaria 2007 emergono i sacrifici che vengono nuovamente richiesti ai lavoratori pubblici riguardanti le riduzioni sugli organici e le unificazioni degli uffici territoriali e di supporto della P.A. in una percentuale del 15%. Questi sacrifici, ancorché bilanciati, a partire dal 2008 da una ripresa controllata delle assunzioni per quelle amministrazioni pubbliche che abbiano risposto positivamente alle indicazioni dei tagli sulle dotazioni organiche, ci appaiono fortemente lesivi degli interessi dei cittadini che si vedrebbero privati di servizi fondamentali e della presenza sul territorio delle amministrazioni pubbliche.

Sul piano generale, appare chiaro un profondo restyling sul fronte dell'Irpef con il 43% di tassazione per i redditi oltre i 70 mila euro invece dell'attuale 39% e con sgravi fiscali per i redditi sotto i 40 mila euro; sul fronte delle pensioni alle viste una riforma strutturale che sarà attuata con una legge delega che accompagnerà la Finanziaria e, nel frattempo, sarà posta in essere la chiusura di una finestra di uscita per il 2007.

Appare non condivisibile e preoccupante però il passaggio dalle deduzioni sull'imponibile previste dalla normativa vigente a detrazioni sull'Irpef, previste dalla legge Finanziaria.

Come si evince dalla stessa relazione tecnica alla Finanziaria, il passaggio dalle deduzioni alle detrazioni comporterà un aumento della base imponibile e questo peserà ancora di più sui contribuenti, compresi quelli sotto i 40.000 euro che dovrebbero in teoria essere avvantaggiati dalla riformulazione della aliquote, nel momento dell'attivazione delle addizionali comunali.

Sul fronte importantissimo della lotta alla evasione ed alla elusione fiscale, il tutto sembra demandato ad apposite deleghe affidate al Vice Ministro Visco, mentre vengono reintrodotti tickets sulla Sanità.

Appare evidente, quindi, la necessità di una lettura e di una valutazione attenta dei provvedimenti ed una altrettanto attenta verifica del confronto che si aprirà in Parlamento sulla manovra; come FLP, intanto, opereremo una prima analisi all'interno del Direttivo Nazionale già convocato per il 20 e 21 ottobre in Roma, nel quale si dovrà dibattere anche sulle proposte che dovremo portare ai tavoli di contrattazione nazionale dei vari comparti, in ordine al rinnovo delle strutture economiche e giuridiche dei contratti di lavoro

Cordiali saluti

LA SEGRETERIA GENERALE

SINTESI FINANZIARIA 2007

L'importo complessivo della Finanziaria 2007 è pari a **33,4 miliardi di euro di cui 18,6 andranno per lo sviluppo e 14,8 per la riduzione del deficit**. La manovra ammonta a circa **2,2 punti di pil**. In particolare l'1,2% sarà finalizzato a promuovere la crescita, lo sviluppo economico, l'equità e la giustizia sociale. Mentre un altro punto di pil sarà destinato alla riduzione del deficit.

I NUMERI DELLA MANOVRA

Ecco di seguito alcuni numeri della manovra 2007, che prevede tra l'altro interventi per 13 miliardi dal fronte fiscale e altre misure di taglio delle spese e di entrata extrafiscale pari a 20,4 miliardi.

A) LA MANOVRA-GLI OBIETTIVI	MLD
=====	=====
1) FONDI PER LO SVILUPPO	18,600
di cui per taglio cuneo	5,500
altre misure sviluppo	13,100
2) MANOVRA NETTA SU DEFICIT	14,795
=====	=====
ENTITA' MANOVRA 2007	33,395
=====	=====

B) LA MANOVRA- GLI INTERVENTI	MLD
=====	=====
1) ENTRATE FISCALI COMPLESSIVE	13,000
2) TAGLI ALLA SPESA E ENTRATE	20,395
da Patto Stabilita' interno	4,300
da sanita'	3,000
da previdenza-immigrati	5,265
da fondi Tfr a Inps	5,000
da riorganizzazione P.a. e Bilancio	2,830
di cui:	
a) per razionalizzazione P.A.	0,300
b) dal pubblico impiego	0,350
c) dal Bilancio dello Stato	2,100
d) dalla riduzione P.A.	0,080
=====	=====
ENTITA' INTERVENTI	33,395

Le principali misure previste

LA NUOVA IRPEF - Tornano a cinque gli scaglioni Irpef. E cambiano le aliquote. La riforma decisa dal governo apporta importanti modifiche al secondo modulo della riforma, introdotto dal precedente governo.

Un intervento che dovrebbe premiare, secondo i calcoli dell'esecutivo, il 90% dei contribuenti, che rientrano nella fascia di reddito al di sotto dei 40.000 euro.

Con la nuova Imposta il primo scaglione arriva fino a 15.000 euro e sarà soggetto ad una aliquota del 23%. La seconda aliquota, del 27%, riguarda invece chi percepisce un reddito tra i 15.001 e i 28.000 euro. Il terzo scaglione va dai 28.001 ai 55.000 euro, in questo caso l'aliquota arriva al 38%. Per chi percepisce un reddito tra i 55.001 e i 75.000 euro l'aliquota arriva al 41%. Mentre per i redditi oltre i 75.000 l'imposizione è pari al 43%.

La **no tax area** sale dai vecchi 7.000 euro a 7.500 euro per i pensionati. Per i dipendenti si passa invece da 7.500 euro a 8.000 euro mentre per i lavoratori autonomi la crescita dell'area di esenzione viene aumentata da 4.500 euro a 4.800 euro.

Il nuovo meccanismo interessa lavoratori dipendenti, pensionati e autonomi e tiene conto dei carichi familiari. Così - secondo alcuni calcoli fatti dal dipartimento Fiscale del ministero dell' Economia - una famiglia tipo, composta da per un lavoratore dipendente con coniuge e due figli, non dovrà pagare Irpef fino ad una soglia di 14.755 euro: si tratta di 720 euro esentati in più rispetto ai 14.035 euro della soglia prevista precedentemente. Sale anche la cifra prevista per un dipendente 'single' cioè senza carichi familiari che passa dagli attuali 7.500 e 8.000 euro (+500 euro). Il nuovo meccanismo - secondo quanto è scritto nella

Finanziaria - prevede anche che le deduzioni da lavoro e pensione vengano trasformate in detrazioni d'imposta e che vengano elevate. Ecco come si articola - secondo i calcoli degli esperti che hanno lavorato alla finanziaria - la nuova no tax area per un lavoratore dipendente (importi in euro):

	ATTUALE	NUOVA	DIFFERENZA
Senza carichi	7.500	8.000	+500
Solo coniuge	9.775	10.310	+535
Coniuge e un figlio	11.885	12.540	+655
Coniuge e 2 figli	14.035	14.755	+720

+61 EURO SE STIPENDIO 1.500, -66 SE A 4.100

La famiglia tipo di un lavoratore dipendente, con moglie e due figli a carico e che guadagna 1.468 euro netti al mese (per 13 mensilità), guadagnerà 61 euro netti al mese (sempre per 13 mensilità). Se lo stipendio netto mensile arriva invece a 4.133 euro si perderanno 66 euro. E' questo l'effetto delle misure fiscali messe a punto dall'esecutivo e varate con la Finanziaria. Insomma si ottiene così l'effetto "redistributivo" che il Governo ha più volte richiamato negli incontri ufficiali e che consentirà di dare, come più volte affermato, più ossigeno alle classi di reddito più basse a svantaggio di chi sta meglio. Ecco una simulazione dell'effetto redistributivo formulata dai tecnici che hanno messo a punto la Finanziaria e relativa appunto ad una famiglia composta da lavoratore dipendente con moglie e due figli a carico (in euro):

REDDITO LORDO ANNUO	NETTO MENSILE	BENEFICIO/AGGRAVIO
21.500	1.468	+61
25.000	1.651	+52
28.000	1.807	+43
50.000	2.829	-30
80.000	4.133	-66
200.000	9.432	-137

SCONTI PER I FIGLI - Il meccanismo di sconto torna al passato e prevede detrazioni (che si tolgono dall'imposte dovute) invece che le deduzioni (che abbattano il reddito su cui applicare le imposte) introdotte dal precedente governo. Assegni aumentati e riformati. Così cambia il sostegno ai redditi delle famiglie. Per i lavoratori dipendenti e parasubordinati si avrà **un aumento di 250 euro all'anno in media per ogni figlio minore a carico**. L'assegno familiare, combinato con la detrazione, raggiungerà 2.400 euro per i redditi fino a 14.000 euro con minori fino a 3 anni. Per i figli che invece hanno tra i 3 e i 18 anni si potranno raggiungere fino a 2.300 euro.

Inoltre, grazie alla detrazione d'imposta, anche il lavoratore autonomo avrà un aumento del sostegno al reddito di oltre 100 euro in media per ogni figlio minore. In particolare, per quanto riguarda le detrazioni per familiari e figli a carico, lo sconto per il coniuge è pari a 800 euro. Lo sconto si azzerà per i redditi dagli 80.000 euro in su. Le detrazioni per i figli minori di tre anni sono pari a 900 euro e a 800 euro per i più grandi. Lo sgravio andrà a scalare fino a un reddito massimo di 95.000 euro. Infine per gli altri familiari lo sconto è pari a 750 euro a scalare fino a 80.000 euro di reddito annuo. Per ogni figlio portatore di handicap l'importo base della detrazione è aumentato di 70 euro. E per il secondo e terzo figlio le detrazioni arrivano, sempre a scalare, rispettivamente fino a 110.000 e 125.000 euro.

I coniugi non potranno decidere come attribuire fiscalmente lo sconto Irpef per i figli a carico: la detrazione dovrà ora essere divisa a metà tra padre e madre. Ovviamente se un coniuge è a carico dell'altro, lo sconto spetta tutto al genitore che lavora. A stabilirlo è l'articolo 2 della legge finanziaria che rimodula gli sconti e le aliquote dell' Irpef. Una forte novità è invece prevista, in caso di separazione, ad usufruire del beneficio dovrà essere il genitore affidatario, cioè del genitore che ha in carico i bambini. Se l' affidamento è congiunto la detrazione dovrà essere divisa equamente. Un' altra novità riguarda le adozioni. La detrazione per i figli vale ovviamente anche per quelli adottati, ma per la prima volta potrà essere usata anche per quelli "affidati o affiliati".

CONSUMO ALCOLICI VIETATO AGLI 'UNDER 18' - Consumo di alcolici vietato agli 'under 18' nei pubblici esercizi, come bar, pub e altri locali. Viene fissato, inoltre, il divieto di vendita e somministrazione di alcolici negli autogrill lungo le autostrade. Attualmente la legge proibisce la sola somministrazione, cioè la 'vendita al banco', di superalcolici fra le 22.00 e le 6.00.

DETRAZIONI PER STUDENTI UNIVERSITARI CHE AFFITTANO CASA E PER I GIOVANI CHE FANNO SPORT - La Finanziaria 2007 dispone, ai fini dell'imposta sul reddito delle persone fisiche, la detraibilità al 19% del canone di locazione pagato per l'alloggio degli studenti universitari fuori sede, per un importo massimo di 500 euro. "Sconto" anche per i giovani che fanno sport. E' prevista una detrazione d'imposta per

l'iscrizione dei giovani nelle palestre. Vengono agevolate le spese, per un importo non superiore a 210 euro, sostenute per l'iscrizione annuale e l'abbonamento, per i ragazzi di età compresa tra 5 e 18 anni, ad associazioni sportive, palestre, piscine ed altre strutture ed impianti sportivi destinati alla pratica sportiva dilettantistica.

INTERVENTI CONTRO L'EVASIONE FISCALE - Controlli Iva sui veicoli di "importazione parallela", condomini che diventano sostituti d'imposta. Per i separati nella dichiarazione dei redditi si dovrà segnalare il codice fiscale del coniuge che riceve gli assegni. Sono alcuni degli interventi che vengono messi in campo per contrastare l'evasione fiscale. Tra i tanti provvedimenti spiccano quelli che interessano l'Ici, e in particolare l'obbligo di indicare i dati relativi all'Imposta comunale sugli immobili nella dichiarazione dei redditi. E ancora arrivano norme più stringenti per i professionisti domiciliati nei paradisi fiscali. Mentre tutti i contribuenti potranno compensare direttamente i ruoli relativi a pagamenti da effettuare, per esempio anche contributi previdenziali per i propri dipendenti, con rimborsi d'imposta.

REVISIONE DEGLI STUDI SETTORE OGNI TRE ANNI- La revisione degli studi di settore viene portata a tre anni. E il limite di applicabilità degli studi viene elevato passando dai vecchi 5,2 milioni a 7,5 milioni di euro. La Finanziaria 2007 prevede inoltre un aggiornamento annuale, il diverso utilizzo dei cosiddetti indicatori di coerenza, nonché alcune norme transitorie per il 2006.

Per le società o gli autonomi per i quali non è possibile applicare gli studi di settore, magari perché incassano più di 7,5 milioni di euro, 'sono individuati specifici indicatori di normalità economica'.

RISCHIO DI CHIUSURA SENZA LO SCONTRINO- Rischio chiusura del negozio anche con una sola violazione nell'emissione di scontrini fiscali.

SCENDE DEL 20% ACCISA SU GPL - Riduzione del 20% dell'accisa del gpl, che si riduce così a 227,77 euro per mille kg di prodotto. E incentivi all'impiego di autoveicoli a gpl e metano. La Finanziaria 2007 prevede anche degli incentivi per trasformare autovetture a gas metano o gpl e per l'acquisto di autoveicoli a metano e gpl con un fondo di 100 milioni di euro l'anno per il 2007, 2008, 2009.

'SCONTI' FINO A 200 EURO PER FRIGORIFERI E CONGELATORI - 'Sconti' in arrivo per chi acquista un frigorifero o un congelatore ad alta efficienza. Con la Finanziaria 2007 una parte delle risorse andrà ai cittadini che intendono acquistare prodotti che consumano meno energia. **La detrazione fiscale, in un'unica rata, arriverà al 20%** degli importi a carico del contribuente, per un ammontare complessivo non superiore a 200 euro per ciascun apparecchio.

IVA AGEVOLATA PER FORNITURE ENERGIA ECOLOGICA - Si dà un incentivo all'utilizzo di fonti energetiche alternative. Si agevola in sostanza l'impiego delle fonti rinnovabili e della cogenerazione nell'ambito dei contratti servizio energia (quando cioè fornisco il servizio calore e non vendo semplicemente il combustibile).

AGEVOLAZIONI FISCALI PER PANNELLI SOLARI E ROTTAMAZIONE CALDAIE - Aumentano le agevolazioni fiscali per chi installa pannelli solari: dal 36% al 55%, fino ad un ammontare di 60.000 euro in tre anni. E per la sostituzione di vecchie caldaie con caldaie ad alta efficienza energetica (fino ad un ammontare di 30.000 euro in tre anni). Arriva poi un fondo di 15 milioni di euro per costruire edifici a bassissimo consumo energetico. Sono previsti anche incentivi per il risparmio energetico nei motori elettrici delle industrie. E ancora interventi sulle accise per favorire l'insediamento di infrastrutture energetiche con riduzione della bolletta per i ceti più deboli.

NUOVA MODULAZIONE DEL BOLLO CHE PREMIA LE AUTO ECOLOGICHE - Le tasse automobilistiche sulle automobili già immatricolate restano immutate per i veicoli Euro 4, ma aumentano progressivamente per gli altri man mano che si va da Euro 3 a Euro 0 (il massimo è 3 euro a kw). Oltre agli aumenti che valgono per tutti, per i cosiddetti **Suv varrà un aggiunta di aggravio di 2 euro per kw.**

PER FONDO COMPETITIVITA' 1,1 MLD IN TRE ANNI - In materia di innovazione tecnologica, al via il fondo per la competitività che nei prossimi tre anni potrà contare su 1,1 miliardi di euro. E nasce il fondo per la finanza d'impresa che potrà contare su 300 milioni di euro nel prossimo triennio. Oltre al cuneo fiscale sono previsti meccanismi di sostegno alle imprese a carattere automatico: **crediti d'imposta per le imprese che investono in ricerca** e stipulano contratti con le Università. A questa misura sono destinati fondi pari a 600 milioni di euro l'anno. Inoltre, arrivano **crediti d'imposta per le imprese che investono nel Mezzogiorno.**

NEL MEZZOGIORNO CUNEO FISCALE VALE IL DOPPIO- Con la Finanziaria 2007 si punta molto sul Mezzogiorno. Prevedendo, prima di tutto, **un intervento differenziato sul cuneo fiscale** per le imprese del meridione, dove sarà di 10 mila euro per ogni lavoratore a tempo indeterminato, rispetto ai 5 mila previsti invece per le aziende nel resto del Paese. Ma gli interventi che interessano il Sud si concentrano anche sul fronte delle infrastrutture che, nei prossimi anni, dovrebbe essere al centro dell'attenzione. Per le regioni **Calabria e Sicilia**, in aggiunta a quanto previsto, sono destinate le risorse, originariamente attribuite alla realizzazione del ponte sullo stretto, per il completamento di interventi infrastrutturali essenziali allo sviluppo delle due regioni. **Al Sud, aumentano, inoltre, gli incentivi per chi assume donne.**

I PUNTI SULLA SCUOLA - Sono una dozzina i "principali punti qualificanti per la scuola contenuti nella manovra finanziaria", secondo il ministero della Pubblica Istruzione. Di seguito alcune delle misure sul comparto inserite nella Manovra **Precari**: Assunzione di 150mila nuovi docenti e 20mila Ata, amministrativi tecnici ausiliari, in 3 anni dal 2007 al 2010. Blocco delle graduatorie permanenti dal 1 gennaio 2010 e attivazione di nuove regole di reclutamento del personale docente per evitare la formazione di nuovo precariato. **Obbligo di istruzione a 16 anni**: L'obbligo scolastico verrà elevato a 16 anni con l'istituzione di un biennio unitario e il conseguente innalzamento dell'età per l'accesso al lavoro dai 15 ai 16 anni. **Libri di testo**: Per ridurre i costi delle famiglie è autorizzato il noleggio dei libri di testo da parte delle istituzioni scolastiche, delle reti di scuole e delle associazioni di genitori. La Finanziaria estende poi le agevolazioni sull'acquisto dei libri di testo previste per le scuole medie inferiori anche al biennio delle superiori.

POTENZIATA LA LOTTA AD ABUSIVI E TRUFFE A DANNO DEL SSN - La Finanziaria affila le armi contro gli abusivi della sanità, per esempio i falsi dentisti o falsi medici, e contro le truffe ai danni del Ssn. Anche i cittadini vanno responsabilizzati: chi non ritira i risultati di visite o esami diagnostici effettuati, è tenuto a pagare il costo della prestazione eseguita. Per chi esercita abusivamente professioni sanitarie è prevista la confisca delle apparecchiature.

Non solo. Contro il malaffare o la 'micro-illegalità', come comparaggio, truffa, tangenti per un'autorizzazione sanitaria o appalti truccati per una fornitura, scattano sanzioni aggiuntive oltre a quelle penali ordinarie: ai farmacisti colpevoli verrà tolta l'autorizzazione all'esercizio della farmacia, per tutti gli altri operatori sarà avviata la risoluzione del rapporto di lavoro o della convenzione con il Ssn.

TICKET SANITARI E SCONTRINI FISCALI FARMACI- Il costo in più per la famiglia tipo (due adulti e due figli) in visite specialistiche, esami diagnostici e pronto soccorso nel 2007, sarà di 44 euro.

Lo scontrino fiscale per l'acquisto dei farmaci dovrà indicare, oltre alla cifra spesa, anche 'la specificazione della natura, qualità e quantità dei beni e l'indicazione del codice fiscale del destinatario'.

UN FONDO CONTRO GLI SQUILIBRI REGIONALI NELLA SANITA' - Un Fondo per il cofinanziamento dei progetti regionali di attuazione del Piano sanitario nazionale, pari a 60,5 milioni di euro l'anno per il triennio 2007-08-09.

NEL 2007 ASSUNZIONE DI 8.000 PRECARI NELLA P.A.- Nel 2007 si procederà all'assunzione di 8.000 precari nella Pubblica amministrazione. Nel 2008 per ogni 100 dipendenti pubblici che andranno in pensione verranno assunti 40 precari e saranno banditi concorsi per 20 nuove assunzioni. Con la Manovra sono stanziati le risorse sufficienti a chiudere la vertenza per il rinnovo dei contratti del biennio 2006-2007 del personale delle amministrazioni statali, (ministeri, scuola, agenzie fiscali, sicurezza e difesa) con 1,2 mld di euro per l'anno 2007 e 3,2 mld per il 2008. A questi vanno aggiunti 0,5 mld già stanziati dal precedente governo.

SPOIL SYSTEM- Arrivano immediatamente, per decreto, nuove norme per attuare uno spoil system tra i dirigenti dell'amministrazione pubblica.

TASSA DI SOGGIORNO 5 EURO- I Comuni potranno stabilire una tassa di soggiorno di massimo 5 euro a persona a notte. Varrà anche per i campeggi.

AUMENTA L'IRPEF A LIVELLO COMUNALE- Possibili ritocchi dell'Irpef a livello comunale. La Finanziaria dà il via libera ai Comuni allo sblocco delle addizionali, dall'attuale 0,5% fino a 0,8%.

SPONSORIZZAZIONI SPORTIVE- Si chiede di inviare on line al fisco anche i contratti di sponsorizzazione stipulati dagli atleti in relazione ai quali la società percepisce somme per il diritto di sfruttamento dell'immagine'.